

Na temelju članka 33. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu („Narodne novine“ 41/18, 98/19, 30/21 i 89/21), članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), članka 19. Statuta Virovitičko-podravške županije („Službeni glasnik“ Virovitičko-podravške županije br. 2/21.) Županijska skupština Virovitičko-podravške županije na 4. sjednici održanoj 10. ožujka 2022. godine donosi

ZAKLJUČAK

o sklapanju ugovora o javnoj usluzi za županijski prijevoz putnika

I.

Županijski prijevoz putnika obavlja se na temelju Uredbe (EZ) br. 1370/2007 kao javna usluga ili na temelju dozvole za prijevoz koju nakon provedenog postupka usklađivanja voznih redova izdaje upravno tijelo nadležno za promet jedinice područne (regionalne) samouprave na čijem području se takav prijevoz organizira i obavlja ili na temelju koncesije.

Županijski prijevoz putnika može se obavljati na temelju dozvola ili na temelju koncesije samo do sklapanja ugovora o prijevozu kao javnoj usluzi sukladno Uredbi (EZ) br. 1370/2007 ili do sklapanja ugovora o integriranom prijevozu putnika.

II.

Nastankom izvanrednih okolnosti pandemije uzrokovane virusom COVID-19, a radi osiguranja kontinuiteta i održivosti javnog linijskog prijevoza, te ostvarenja potrebe za javnim prijevozom putnika u cestovnom prometu utvrđenih mrežom linija, stekli su se uvjeti za izravno sklapanje ugovora o javnoj usluzi u skladu sa člankom 5. Uredbe (EZ) br. 1370/2007.

Sklapanje ugovora o javnim uslugama izvanrednom mjerom ne smije biti dulje od dvije godine.

III.

Odlukom Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Odluka) o iznosima sufinanciranja, mjerilima i kriterijima za sufinanciranje javne usluge u cestovnom prijevozu putnika („Narodne novine“ broj 65/21) Vlada Republike Hrvatske sufinancirat će javnu uslugu u cestovnom prijevozu putnika ugovorenu između jedinica područne (regionalne) samouprave i prijevoznika u razdoblju od 2021. do 2027. godine u godišnjem iznosu utvrđenom u državnom proračunu Republike Hrvatske do najviše 428.116.733,00 kuna.

Sufinancirati se može maksimalno 75% iznosa javne usluge koju je ugovorila jedinica područne (regionalne) samouprave.

Sukladno Odluci Virovitičko-podravskoj županiji su raspodijeljena sredstva u maksimalnom iznosu od 13.071.506,00 kuna.

Uvjet za korištenje sredstava iz Odluke je sklopljeni ugovor o javnoj usluzi u cestovnom prijevozu putnika između jedinice područne (regionalne) samouprave i prijevoznika.

IV.

Ovlašćuje se Župan Virovitičko-podravske županije za sklapanje ugovora o javnoj usluzi za županijski prijevoz putnika sa prijevoznicima koji će biti obuhvaćeni mrežom linija za obavljanje županijskog linijskog prijevoza putnika.

V.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku“ Virovitičko-podravske županije“.

KLASA: 340 – 04/22 – 01/02

URBROJ: 2189 – 03/01 – 22 – 1

Virovitica, 10. ožujka 2022.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA VIROVITIČKO-PODRAVSKE ŽUPANIJE

PREDSJEDNIK

Dinko Begović, dipl.inf.

OBRAZLOŽENJE:

Zakon o prijevozu u cestovnom prometu određuju se uvjeti i način obavljanja djelatnosti javnog prijevoza putnika i tereta u unutarnjem cestovnom prometu, a također i djelatnost županijskog linijskog prijevoza. Prema članku 4. ovog Zakona županijski linijski prijevoz je javni cestovni prijevoz putnika na području jedne županije, a može prometovati bez zaustavljanja i preko područja susjednih županija ako je takvo prometovanje uvjetovano cestovnom mrežom, a obavlja se temeljem ugovora o javnim uslugama temeljem Uredbe (EZ) br. 1370/2007 ili temeljem dozvole koja se izdaje nakon provedenog postupka usklađivanja vozničkih redova ili temeljem dodijeljene koncesije

Člankom 33. Zakona županijski prijevoz putnika obavlja se na temelju Uredbe (EZ) br. 1370/2007 kao javna usluga ili na temelju dozvole za prijevoz koju nakon provedenog postupka usklađivanja vozničkih redova izdaje upravno tijelo nadležno za promet jedinice područne (regionalne) samouprave na čijem području se takav prijevoz organizira i obavlja ili na temelju koncesije. Županijski prijevoz putnika može se obavljati na temelju dozvola ili na temelju koncesije samo do sklapanja ugovora o prijevozu kao javnoj usluzi sukladno Uredbi (EZ) br. 1370/2007 ili do sklapanja ugovora o integriranom prijevozu putnika. (Mrežu linija za obavljanje županijskog linijskog prijevoza putnika na svom području, a u svrhu sklapanja ugovora o javnoj usluzi, određuje nadležno upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave, na temelju analize prijevozne potražnje te analize prijevozne ponude drugih prometnih grana.

Rok za sklapanje ugovora o javnoj usluzi za županijski prijevoz putnika sukladno odredbama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu bio je 30. studenog 2021.g. ,a u ovom roku niti jedna županija u Hrvatskoj nije pristupila sklapanju ovog ugovora, prije svega iz razloga što nisu doneseni adekvatni podzakonski akti i što nisu bila osigurana sredstva za financiranje javnog prijevoza kao javne usluge.

U međuvremenu je donesen Pravilnik o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika i cestovnom prometu (NN RH br. 116/19) te Uredba o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama (NNRH br. 43/21) te Odluka o iznosima sufinanciranja ,mjerilima i kriterijima za sufinanciranje javne usluge i cestovnom prometu (NN RH br. 65/21.)

Predmetnom odlukom Vlade Republike Hrvatske sufinancirat će javnu uslugu u cestovnom prometu putnika ugovorenu između županija i prijevoznika u razdoblju 2021. – 2027.g. u godišnjem iznosu utvrđenom u državnom Proračunu Republike Hrvatske, a sukladno ovoj Odluci za Virovitičko-podravsku županiju raspodijeljena su sredstva u maksimalnom iznosu od 13.071.506,00 kuna. Sufinancirati se može maksimalno 75% iznos javne usluge koju je ugovorila jedinica područne (regionalne) samouprave.

S obzirom na brojne upite oko tumačenja odredbi Zakona i podzakonskih akata, a posebno oprečnih stajališta postojećih prijevoznika i potencijalnih prijevoznika koji obavljaju odnosno žele obavljati županijski linijski prijevoz putnika, Hrvatska zajednica županija zatražila je dodatna tumačenja Ministarstva mora, prometa i infrastrukture vezna za uspostavu ugovora o javnim uslugama u županijskom linijskom prijevozu putnika.

Nastavo na ove upite Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture dostavilo je Hrvatskoj zajednici županija mišljenje iz kojeg nesporno proizlazi:

„Pojavom izvanrednih okolnosti uzrokovane virusom COVID_19 stekli su se uvjeti za izravno sklapanje ugovora o javnoj usluzi temeljem članka 5.stavka 5. Uredbe (EZ) br. 1370/2007..“

Navedene odredba članka 5.st.5. Uredbe određuje:

„U slučaju prekida usluga ili neposrednog rizika nastanka takve situacije nadležno tijelo može poduzeti izvanrednu mjeru. Ova izvanredna mjera može imati oblik izravnog sklapanja službenog sporazuma o produljenju ugovora o javnim uslugama ili zahtjeva za ispunjavanje određenih obveza obavljanja javnih usluga. Operater javne usluge ima pravo žalbe na odluku kojom se nameće ispunjenje obveza obavljanja određenih javnih usluga. Sklapanje ili produljenje ugovora o javnim uslugama izvanrednom mjerom odnosno nametanje takvog ugovora ne smije biti dulje od dvije godine.“

Zaključno,

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture slijedom svega navedenog daje mišljenje da jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grad Zagreb imaju zakonski okvir u sklopu kojeg diskreciono donose odluke o sklapanju ugovora o javnoj usluzi prijevoza putnika u cestovnom prometu, a ono (ministarstvo) provodi nadzor nad već sklopljenim ugovorima.

Ovakvim pojašnjenjem kao i činjenicom da su donošenjem pratećih propisa te osiguranjem sufinanciranja županijskog linijskog prijevoza od strane države odnosno državnog proračuna, stekli su se uvjeti da se na odgovarajući način pristupi sklapanju ugovora o javnim uslugama izvanrednom mjerom sa postojećim prijevoznicima na rok od dvije godine.

Prijedlogom Zaključka stoga se daje ovlaštenje županu za sklapanje ugovora o javnoj usluzi u cestovnom prijevozu putnika između Županije i prijevoznika, čemu treba prethoditi niz radnji koje nadležno tijelo Županije treba provesti, a posebno utvrditi mrežu linija za obavljanje županijskog linijskog prijevoza odnosno druge poslove iz uredbe o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama.

Županijski linijski prijevoz prema sadašnjem stanju dozvolava za obavljanje ove djelatnosti obuhvaća prijevoz na 142 županijske linije, a obavljaju ga 5 prijevoznika „ČAZMATRANS-NOVA“ d.o.o., „ČAZMATRANS PROMET“ d.o.o., PANTURIST d.d., „Autoprijevoznik Željko Šubić“ i „ČAČINCI TRANS“ d.o.o..

U postupku koji treba prethoditi sklapanju ugovora o javnoj usluzi u cestovnom prijevozu putnika stoga će biti potrebno revidirati ove linije i uskladiti ih sa potrebama JLS na temelju stručne analize stvarnih potreba za obavljanjem djelatnosti prijevoza stanovnika s područja Županije odnosno naselja u općinama i gradovima, vodeći račun pri tome i osiguranje prijevoza redovitih učenika srednjih škola.

Cilj svega navedenog je osiguranje kontinuiteta i održivosti linijskog prijevoza putnika u Županiji, ali i prevladavanje sadašnjeg lošeg stanja županijskog linijskog prijevoza i samih prijevoznika koji ostvaruju gubitke u poslovanju što je dodatno povećano pandemijom.

Predlaže se stoga donošenje Zaključka kao u prednjem tekstu.

UPRAVNI ODJEL ZA GOSPODARSTVO I POLJOPRIVREDU

PROČELNIK

Bojan Mijok, mag.oec.

Prilozi:

u-7. 